



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



0458777

data przyjęcia: 2011-01-11 09:57:12
numer: B01.11/479/2011
nazwa: Janina Bzorek
rodzaj: stanowisko ds. obsługi ka
stacjonarny: 0

UCHWAŁA NR XV/13 /2011

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 5 stycznia 2011 roku

BF
11.01.2011
M. Bzorek

w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Tarnobrzeg na lata 2011 – 2026.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Bąska - przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Tarnobrzeg na lata 2011 - 2026

postanawia

przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zaopiniować pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Prezydent Miasta Tarnobrzeg Zarządzeniem z dnia 15 listopada 2010 r. Nr 204/2010 w sprawie projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Tarnobrzeg na lata 2011 – 2026 przedłożył projekt uchwały Radzie Miasta i Regionalnej Izbie Obrachunkowej – celem zaopiniowania.

Wieloletnia prognoza finansowa Miasta Tarnobrzeg opracowana została (zgodnie z art.227 ust.1 ustawy o finansach publicznych) na okres roku budżetowego 2011 i kolejnych lat, do 2026 roku). Okres na jaki została opracowana nie jest krótszy niż okres na jaki przyjęto limity wydatków dla przedsięwzięć (zgodnie z art.227 ust.1), ponieważ miasto sporządziło i przedstawiło wykaz przedsięwzięć tylko do 2013 roku.

Prognoza ta określa dla każdego roku zgodnie z art.226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z póź.zm.)

- dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),
- wydatki bieżące (w tym : wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane , wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego , na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia
- wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia)
- wynik budżetu jednostki
- przeznaczenie nadwyżki budżetowej, sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu , w tym relacje o których mowa w art.169 – 170 ustawy o finansach publicznych

Do projektu prognozy załączono objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości zgodnie z art.226 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z póź.zm.) W objaśnieniach zawarto uzasadnienie wielkości planowanych dochodów oraz kryteria jakimi kierowano się przy opracowywaniu opracowaniu wieloletniej prognozy finansowej miasta.

Przedstawiona prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona na okres na który sporządzono wieloletnią prognozę tj. na lata 2011 - 2026.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dotyczące roku budżetowego 2011 w zakresie wyniku finansowego, kwoty przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodnie z kwotami w projekcie budżetu na 2011 rok – co jest zgodne z art..229 ustawy o finansach publicznych

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2026 zachowano relację, o której mowa w art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Zgodnie z art.121 ust.8 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz.1241) na lata 2011 – 2013 zamiast zasad , o których mowa w art.226 ust.1 pkt 6 ustawy obecnie obowiązującej o finansach publicznych , mają zastosowanie zasady określone w art.169 i 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku

W wyniku analizy wieloletniej prognozy finansowej Miasta Tarnobrzeg stwierdzono, że warunek wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2014, z późn. zm.) jest zachowany w latach 2011 – 2013.

Wymóg wynikający z tego przepisu, dotyczący maksymalnej kwoty przypadających spłat w danym roku budżetowym rat kredytów, pożyczek i innych wymienionych tam należności poniżej 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki samorządu terytorialnego - zostanie spełniony.

Również ograniczenie wynikające z art. 170 ustawy o finansach publicznych dotyczące łącznej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, która nie może przekraczać 60% dochodów tej jednostki, jest w latach objętych wieloletnią prognozą zachowany.

Dane o których mowa wyżej są zawarte w tabeli: KWOTY DŁUGU I JEGO SPŁATY W LATACH 2010 – 2013 DLA MIASTA TARNOBEZEGA.

Tabela ta zawiera zbędne dane dotyczące lat 2009 i 2010, ponieważ wskaźniki z art.169 i 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku winny dotyczyć tylko lat 2011 do 2013.

Zgodnie z art.122 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241) w latach 2011 -2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego zarząd tej jednostki załącza informację o relacji wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku. Wartość tego wskaźnika w latach 2011 - 2013 podawana jest informacyjnie jednak takiej informacji brak jest w materiałach przedłożonych przez zarząd.

Zadłużenie miasta w latach objętych wieloletnią prognozą kształtuje się następująco : w roku 2011 wynosi 48,64 %, 2012 – 55,15 %, 2013 – 55,06 % planowanych dochodów, a i w dalszych latach objętych prognozą wskaźnik wynikający z art.243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany.

Budżet miasta Tarnobrzega na lata objęte wieloletnią prognozą planuje się w :

- 2011 roku z deficytem w kwocie 29.160.567 zł,
- 2012 roku z deficytem w kwocie 9.189.696 zł,
- 2013 roku z nadwyżką w kwocie 3.613.311zł,
- 2014 roku - budżet zrównoważony
- 2015 rok aż do roku 2026 z nadwyżką, jak w tabeli „Przeznaczenie nadwyżki albo sposób finansowania deficytu.

W Zał. Nr 4 dot. Wykazu przedsięwzięć do WPF na lata 2011 - 2013 zapanowano programy i zadania, których okres realizacji określono na lata 2009 – 2013. Zadania te mają charakter wieloletni i dla nich jest ustalone są limity wydatków w poszczególnych latach i łączny limit zobowiązań.

W Załączniku tym określono dla poszczególnych przedsięwzięć nazwę, nie określono natomiast celów wymienionych tam przedsięwzięć (zgodnie z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych).

Dla umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy tj. dla Umowy o świadczenie usług przewozowych, której okres realizacji określono na lata 2009 – 2011 nie należy ustalać limitu zobowiązań bowiem zadanie to nie wykracza poza rok budżetowy 2011, na który ustalany jest budżet. Nie jest to zadanie wieloletnie.

Wykazanie jako przedsięwzięć w zał. Nr 4 poz. „gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego” i w treści projektu uchwały jest bezprzedmiotowe, ponieważ nie zawiera żadnych danych z tego tytułu.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienie dla Zarządu do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 4 do uchwały bez określenia kwot i okresu na jaki będą zaciągane zobowiązania

Uchwalając Wieloletnią prognozę finansową należy w treści uchwały sprecyzować upoważnienia dla Prezydenta określając kwotę, zakres i okres na jaki będą udzielane.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Tarnobrzeg
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĄDZĄCEGO

Halina Bańska