



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI/346/2018

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie
z 13 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej miasta Tarnobrzega na rok 2019

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych¹ w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych² Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały Rady Miasta Tarnobrzega w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Tarnobrzega, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- treści § 1 ust. 1 projektu uchwały,
- ustalonego w załączniku nr 2 do projektu okresu realizacji przedsięwzięcia, ujętego pod l.p. 1.1.2.2,
- ustalonego w załączniku nr 2 do projektu okresu realizacji przedsięwzięcia, ujętego pod l.p. 1.1.2.4,
- zakresu objaśnień przyjętych wartości, w szczególności w odniesieniu do prognozy dochodów majątkowych z tytułu sprzedaży majątku w latach 2020-2027.

¹ J.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561.

² J.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.

Uzasadnienie:

Prezydent Miasta Tarnobrzega zarządzeniem nr 379/2018 z 15 listopada 2018 r. w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej miasta Tarnobrzega postanowił przedłożyć projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Tarnobrzega Radzie Miasta Tarnobrzega oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały oraz załącznikami wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego 15 listopada 2018 r.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej miasta Tarnobrzega został opracowany na lata 2019-2036. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych.

W treści § 1 ust. 1 projektu uchwały zapisano, że wieloletnia prognoza finansowa na lata 2019-2036 obejmuje m.in. „sposób finansowania deficytu lub przeznaczenia nadwyżki”. Z załącznika nr 1 do projektu wynika, że w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową w żadnym roku nie przewiduje się deficytu, lecz wyłącznie nadwyżki. Tak więc zapis o ujęciu w prognozie „sposobu finansowania deficytu” jest bezprzedmiotowy i należy go wyeliminować.

W treści § 2 pkt 1-3 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla Prezydenta Miasta Tarnobrzega do zaciągania zobowiązań, zaś w § 3 – upoważnienie do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych miasta Tarnobrzega.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2019.

Załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, odpowiada formalnym wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć ujęto m.in. pod l.p. 1.1.2.2 przedsięwzięcie z okresem realizacji w latach 2018-2021 i łącznymi nakładami w wysokości 3.681.090 zł oraz limitem zobowiązań w wysokości 3.681.090 zł. Łączne nakłady są równe sumie wydatków zaplanowanych w latach 2019 (779.634 zł), 2020 (1.876.656 zł) i 2021 (1.024.800 zł) oraz odpowiadają limitowi zobowiązań. Oznacza to, że okres realizacji przedsięwzięcia nie został wskazany prawidłowo, gdyż przedsięwzięcie nie było realizowane w roku 2018, skoro w tym roku nie poniesiono na jego realizację żadnych wydatków. Należy dokonać odpowiedniej korekty danych dotyczących omawianego przedsięwzięcia w zakresie okresu jego realizacji.

Przedstawiona wyżej uwaga odnosi się także z analogicznych powodów do przedsięwzięcia ujętego pod l.p. 1.1.2.4. Należy skorygować okres realizacji tego przedsięwzięcia.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2019-2036, jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Z załącznika nr 1 do projektu uchwały wynika, że w latach 2019-2027 planuje się dochody ze sprzedaży majątku. Z objaśnień przyjętych wartości nie wynika na jakiej podstawie ustalono wielkość tych dochodów w latach 2020-2027, co uniemożliwia dokonanie oceny realności wieloletniej prognozy finansowej w tym zakresie.

W myśl przepisu art. 226 ust. 2a zd. 1 ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Oznacza to konieczność omówienie wszystkich przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości, w tym podstaw planowania dochodów ze sprzedaży majątku.

Należało także omówić w uzasadnieniu kwestie dotyczące przychodów, rozchodów, wyniku budżetu.

Nie jest jasne, z jakich przyczyn w zakresie kalkulacji dochodów z tytułu podatku od nieruchomości odniesiono się w uzasadnieniu do projektu uchwały do stawek maksymalnych określonych przez Ministra Finansów w obwieszczeniu z 28 lipca 2017 r.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Tarnobrzega,
- 2) a/a


PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mirosław Paczocha

